



МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Пензенский государственный университет»
(ФГБОУ ВО «ПГУ»)

ПРИКАЗ

15.08.2018

№ 466/0

Об утверждении Антикоррупционного стандарта в сфере закупок для нужд
ФГБОУ ВО «ПГУ»

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в целях противодействия коррупции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для нужд университета

ПРИКАЗЫВАЮ:

Утвердить и внедрить с 01.09.2018 года в университете
Антикоррупционный стандарт в сфере закупок для нужд ФГБОУ ВО «ПГУ».

Ректор

А.Д. Гуляков

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение
высшего образования



«Пензенский
государственный
университет»
(ФГБОУ ВО «ПГУ»)

УТВЕРЖДЕНО

приказом ректора ФГБОУ ВО «ПГУ»
от 15.08 2018 № 466/0

Антикоррупционный стандарт

15.08.2018 № 158-1д
в сфере закупок для нужд ФГБОУ ВО «ПГУ»

1. Общие положения

1.1. Антикоррупционный стандарт (далее - Стандарт) в сфере закупок для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Пензенский государственный университет» (далее – Университет) представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений при осуществлении закупочной деятельности Университета.

1.2. Стандарт является локальным нормативным актом Университета, обязательным для всех работников Университета, а также для физических и (или) юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, с которыми Университет вступает в договорные отношения.

1.3. Настоящий Стандарт разработан в соответствии с требованиями следующих нормативных документов:

- Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (с изменениями и дополнениями);
- Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями);
- Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- Антикоррупционная политика Университета, утв. приказом № _____ от _____;

- Устав федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Пензенский государственный университет»;

- иные нормативно-правовые акты в области предупреждения коррупции, предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

1.4. В настоящем Стандарте используются следующие термины и определения:

- взятка - получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за

общее покровительство или попустительство по службе.

- **коррупция** - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

- **контрагент** - любое российское или иностранное юридическое или физическое лицо, индивидуальный предприниматель с которым организация вступает в договорные отношения, за исключением трудовых отношений;

- **конфликт интересов** - случай, при которых руководитель Университета одновременно является представителем учредителя некоммерческой организации (участника закупки) и (или) руководитель Университета, член комиссии состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

- **коммерческий подкуп** - незаконные передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением (часть 1 статьи 204 Уголовного кодекса Российской Федерации)

- **личная заинтересованность работника** - заинтересованность работника, связанная с возможностью получения работником при исполнении обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

1.5. Стандарт вводится в действие после утверждения ректором.

1.6. Стандарт размещается на сайте университета для ознакомления работников, обучающихся и иных лиц.

2 Цели и задачи внедрения Стандарта

2.1. Основными целями внедрения в Университете Стандарта являются:

- минимизация риска вовлечения Университета, его руководства и работников в коррупционную деятельность;

- формирование у работников Университета независимо от занимаемой должности, контрагентов и иных лиц единообразного понимания политики Университета о неприятии коррупции в любых формах и проявлениях.

2.2. Для достижения поставленных целей устанавливаются следующие задачи внедрения Стандарта в Университете:

- закрепление основных принципов закупок товаров, работ и услуг для нужд Университета;
- определение запретов, ограничений и дозволенных при организации закупок;
- определение области применения Стандарта и круга лиц, попадающих под ее действие;
- закрепление ответственности работников за несоблюдение требований Стандарта.

3. Основные принципы Стандарта

3.1. Закупочная деятельность Университета осуществляется на основе следующих основных принципах:

- законность;
- публичность, открытость и прозрачность процесса осуществления закупок;
- регламентация закупочных процедур;
- недопущения недобросовестных участников закупок;
- неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- комплексное использование организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, и иных мер;
- приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

3.2. Система мер противодействия коррупции в сфере закупок в Университете основывается на следующих принципах:

- принцип соответствия политики Университета действующему законодательству и общепринятым нормам: соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий Конституции Российской Федерации, заключенным Российской Федерацией международным договорам, законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам, применимым к Университету;
- принцип нулевой толерантности: неприятие в Университете коррупции в любых формах и проявлениях;
- принцип периодической оценки рисков: в Университете на периодической основе осуществляется выявление и оценка коррупционных рисков, характерных для закупочной деятельности Университета в целом и для отдельных его подразделений в частности;
- принцип открытости: информирование контрагентов, партнеров и общественности о принятых в Университете антикоррупционных стандартах ведения закупочной деятельности;
- принцип ответственности и неотвратимости наказания: неотвратимость наказания для работников Университета вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность руководства Университета за реализацию внутриорганизационной антикоррупционной политики.

4. Запреты, ограничения и дозволения

4.1. В целях предупреждения коррупции при организации закупок для нужд Университета устанавливаются следующие:

4.1.1. Запреты:

- на совершение Университетом, должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами комиссии, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям законодательства о закупках, в том числе приводят к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок;
- на установление и использование любых условий и процедур, ограничивающих свободную конкуренцию физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Университета, за исключением случаев, прямо предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации;
- на участие в работе комиссии по осуществлению закупок физических лиц, лично

заинтересованных в результатах размещения заказа (в том числе лиц, подавших заявки на участие в закупках либо состоящих в штате Университета, подавших указанные заявки), либо физических лиц, на которых способны оказывать влияние участники закупок (в том числе физических лиц, являющихся участниками (акционерами) этих организаций, членами их органов управления, кредиторами участников закупок), а также непосредственно осуществляющих контроль в сфере закупок должностных лиц, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- на немотивированное отклонение заявок на участие в закупках или принятие решения о внесении изменений либо об отказе от проведения таких процедур в сроки, не предусмотренные действующим законодательством;

- на создание любых препятствий, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации об охране государственной, коммерческой или иной тайны, к освещению средствами массовой информации хода и результатов торгов на размещение заказов, а также для доступа средств массовой информации, заинтересованных организаций и граждан к информации, возникающей в процессе проведения процедур закупок для нужд Университета;

- на предъявление любых, не предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации, требований по установлению подлинности документов, представляемых участниками закупок, в том числе подтверждающих квалификацию;

- иные запреты, предусмотренные действующим законодательством.

4.1.2 Ограничения:

- на введение квалификационных требований, предъявляемых к участникам закупок, не предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации;

- на участие в закупках лиц, находящихся в реестре недобросовестных поставщиков;

- на участие в закупке физического лица либо руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица при наличии у участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также применение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

- на отсутствие между участником закупки и Университетом конфликта интересов;

- конкуренции между участниками закупок путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются объектом закупки;

- иные ограничения, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации.

4.1.3 Дозволения:

- на установление порядка планирования закупок, определения поставщика (подрядчика, исполнителя), исполнения и контроля за исполнением закупки в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- на создание структурного подразделения для осуществления закупок для нужд Университета;

- на формирование комиссии по закупкам с учетом требований действующего законодательства Российской Федерации;

- на использование законодательно установленных критериев оценки победителей конкурсов на закупку товаров, работ и услуг для нужд Университета;

- на принятие решения о способе определения поставщика;

- на требование уплаты неустойки (штрафа, пеней) в случае просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных договором;

- на привлечение независимых экспертов для проверки соответствия качества поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг требованиям, предусмотренным договором;

- на определение обязательств по договору, которые должны быть обеспечены;

- на обращение Университета в суд в случае, если победитель признан уклонившимся от заключения договора с требованием о понуждении победителя аукциона заключить договор, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора;

- на заключение договора с участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта, в случае если победитель аукциона признан уклонившимся от заключения контракта;

- на определение обязательств по договору, которые должны быть обеспечены;

- иные дозволения, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации.

4.2 Контроль за соблюдением установленных запретов, ограничений и дозволений осуществляется в следующих формах:

- внутренний финансовый контроль;

- плановые и внеплановые проверки уполномоченных органов.

5 Ответственность работников за несоблюдение требований

5.1. Все работники Университета вне зависимости от занимаемой должности несут ответственность, предусмотренную действующим законодательством Российской Федерации, за несоблюдение принципов и требований настоящего Стандарта.

6.2 Лица, виновные в нарушении требований настоящего Стандарта, могут быть привлечены к дисциплинарной, административной, гражданско-правовой и уголовной ответственности.

Начальник Правового управления


личная подпись

К.Б. Филиппов